

Доклад на заседании рабочей группы Совета при полномочном представителе  
Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе  
26 февраля 2009 года

## Реализация демографической политики в Мурманской области

*слайд -заставка*

В Мурманской области на улучшение демографической ситуации, повышение уровня жизни населения направлены мероприятия более 30 региональных целевых программ.

*слайд «Программа и план по демографии»*

С целью комплексного влияния на демографическую ситуацию в Мурманской области с 2007 года реализуется региональная целевая программа «Улучшение демографической ситуации в Мурманской области» на 2007-2010 годы. Во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации от 14.02.2008 № 170-р разработан План мероприятий по реализации в Мурманской области в 2009-2010 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Принимаемые на федеральном и региональном уровне конкретные меры привели к ощутимому оздоровлению демографической ситуации в Мурманской области.

*Слайд «Динамика демографических показателей»*



С 2005 года в Мурманской области установилась позитивная тенденция к сокращению естественной убыли населения, росту показателей рождаемости, снижению смертности, сокращению миграционной убыли. По ряду позиций в 2008 году эта тенденция сохраняется.

По итогам 2008 года продолжается снижение естественной убыли населения: в 2008 коэффициент естественной убыли составил - 1,3 человека на 1000 населения, что является самым низким с 2000 года показателем (в 2007 году -1,4).

Коэффициент рождаемости увеличился с 10,3 родившихся на 1000 человек в 2007 году до 10,7 в 2008 году.

слайд «Доля повторных рождений»



Продолжается рост доли повторных рождений от общего числа рожденных детей: в 2008 году вторыми и далее родилось 45,5 % от всех рожденных детей (в 2007 году - 43 %, в 2006 году – 40%).

Суммарный коэффициент рождаемости (по предварительной оценке) составил в 2008 году 1,279 (на уровне прошлого года).

слайд «Доходы населения»



На рост рождаемости в Мурманской области оказало влияние повышение уровня жизни населения. Денежные доходы, полученные населением в 2008 году увеличились по сравнению с 2007 годом на 21,9%. Реальные денежные доходы, скорректированные на индекс цен, превысили уровень предыдущего года на 6,7%. Среднемесячная заработная плата за январь-ноябрь 2008 года по сравнению с аналогичным периодом 2007 года увеличилась на 25,9%, ее реальная величина – на 10,1%. Средний размер пенсии на начало января 2009 года составил 6290 рублей и увеличился на 24,3%. Реальное наполнение пенсии возросло на 9%.

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снижается и составила в 2008 году (по прогнозной оценке) 13%.

## слайд «Минимальная зарплата»



В 2008 году в Мурманской области установлен размер минимальной заработной платы в сумме 5000 рублей, т. е. в 2,2 раза превышающий МРОТ. На 2009 год размер минимальной заработной платы установлен на уровне прожиточного минимума для трудоспособного населения Мурманской области, действующего в IV квартале 2008 года, в сумме 7063 рубля. Работники бюджетных организаций Мурманской области уже с февраля прошлого года получают минимальную заработную плату не ниже прожиточного минимума для трудоспособного населения Мурманской области.

## слайд «Рынок труда»



В 2008 году на рынке труда Мурманской области сохранились положительные тенденции, наблюдаемые с 2000 года. Численность официально зарегистрированных в службе занятости безработных уменьшилась к концу года на 16%.

Безусловно, ситуация экономического кризиса повлияла на доходы областного бюджета. Уже в 4 квартале 2008 года возникла необходимость оптимизировать бюджетные расходы, в январе-феврале 2009 года дефицит бюджета сохраняется. В связи с этим мы внесли некоторые коррективы в региональные программы. Так, например, запланированные на 2009 год расходы по строительству и реконструкции ряда объектов перенесены на 2010 и 2011 годы, сокращены расходы на проведение ряда мероприятий без отмены этих мероприятий. Сокращена численность государственных служащих, введен режим экономии, как в государственных органах, так и в государственных учреждениях.

## Слайд «Расходы на выплату семейных пособий»



Вместе с тем, на 2009 год в полном объеме сохранены расходы по нормативным публичным обязательствам, а на выплату региональных пособий семьям с детьми увеличились почти в три раза, мы не отказались ни от одной социальной программы.

Расходы на реализацию программ, предусмотренные в бюджете Мурманской области на 2009 год, остаются выше, чем в 2008 году.

*слайд Расходы на программы поддержки семьи*

**Расходы областного бюджета на реализацию региональных целевых программ, направленных на поддержку семьи и детей**

	Расходы по программам, млн. руб.		
	в 2007 году	в 2008 году	в 2009 году
«Поддержка семьи в Мурманской области»	13,0	19,2	52,2
«Улучшение демографической ситуации в Мурманской области»	0	15,4	7,0
«Дети Кольского Заполярья»	76,5	344,3	407,7
<b>Всего по программам:</b>	<b>89,5</b>	<b>378,9</b>	<b>466,9</b>

Правительству Мурманской области в 2007-2008 годах удалось многое сделать в сфере поддержки семьи, материнства и детства, реализованы все запланированные мероприятия региональных целевых программ «Поддержка семьи в Мурманской области», «Дети Кольского Заполярья» и «Улучшение демографической ситуации в Мурманской области». Объем финансирования из областного бюджета этих программ в 2008 году вырос в 4,3 раза по сравнению с 2007 годом.

*слайд новая программа «Поддержка семьи»***Расходы на реализацию программы  
«Поддержка семьи в Мурманской области»**

	Программа «Поддержка семьи в Мурманской области», млн. руб.	
	на 2006-2008 годы	на 2009-2011 годы
<b>Общий бюджет программы, в том числе:</b>	43,5	373,5
Расходы на расширение сети учреждений, их оснащение	12,8	238,8
Расходы на выплату семейных пособий, в т.ч. нового пособия при усыновлении ребенка	25,3	110,9
Иные мероприятия	12,5	34,3

В 2008 году принята новая долгосрочная целевая программа «Поддержка семьи в Мурманской области» на 2009-2011 годы, с бюджетом в 8,5 раза превышающим объем расходов предыдущей аналогичной программы.

В Мурманской области в полном объеме реализуются федеральные меры государственной поддержки семей с детьми и предусмотрены дополнительные меры за счет средств областного бюджета.

*слайд «Ежемесячное пособие»***Ежемесячное пособие на ребенка в малообеспеченной семье**

Категории получателей	Размер пособия с учетом районного коэффициента, руб.				
	2007	2008	2009	2010	2011
на ребенка в малообеспеченной семье	140	301	331	364	400
на ребенка одинокой матери, на каждого ребенка в многодетных малоимущих семьях	280	602	662	728	800
на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов	210	602	662	728	800

С целью материальной поддержки малообеспеченных семей с детьми в 2008 году размер ежемесячного пособия на детей увеличен более чем в два раза, а с 1 января 2009 года проиндексирован еще на 10% и составляет 331 рубль, а на детей из многодетных семей, детей одиноких матерей, военнослужащих срочной службы и уклоняющихся от алиментов родителей – 662 рубля.

*слайд «Семейные пособия»*

### Размеры региональных семейных пособий

Наименование пособия	Размер пособия, руб.		
	2007	2008	С 2009 года
<b>единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей:</b>			
- третьего	2100	4200	10080
- четвертого	2520	5040	10080
- пятого и последующих	2940	5880	10080
<b>единовременное пособие при рождении одновременно двух и более детей (на каждого ребенка)</b>			
	2100	4200	10080
<b>единовременное пособие при поступлении ребенка из малообеспеченной семьи в первый класс</b>			
	2800	2800	ежегодная индексация на 10%
	малоимущим семьям с доходом до 1,5 размера прожиточного минимума		
<b>единовременное пособие супружеским парам, прожившим в браке</b>			
- не менее 50 лет	3000	3000	6000
- 60 и более лет	6000	6000	12000

С 2007 года в рамках целевой программы «Поддержка семьи в Мурманской области» выплачиваются 4 вида региональных семейных пособий и их размер в течение двух лет неоднократно увеличивался, расширялась категория их получателей. В 2009 году размер этих выплат составляет:

- 10080 рублей на каждого ребенка - при рождении третьего и последующих детей и при рождении одновременно двух и более детей;
- 3080 рублей - при поступлении в первый класс ребенка из семьи с доходом ниже полуторакратной величины прожиточного минимума, установленной в Мурманской области, а из многодетных семей – независимо от дохода;
- 6000 рублей - супружеским парам, прожившим в зарегистрированном браке не менее 50 лет, 12000 рублей - 60 и более лет.

#### *Слайд «Льготы по оплате ЖКХ»*

В ситуации кризиса нам удалось сохранить пониженный для ряда категорий населения региональный стандарт максимальной допустимой доли расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг и даже снизить его с 15% от общего дохода семьи в 2008 году до 13% в 2009 году. Важно отметить, что среди этих льготных категорий – все многодетные семьи без учета уровня их доходов.

Кроме того, многодетные семьи с доходом ниже двукратного регионального прожиточного минимума с прошлого года имеют право на 30% скидку по оплате коммунальных услуг.

#### *Слайд «выплаты сиротам»*

В Мурманской области с 2008 года все сироты, имеющие закрепленное жилое помещение, освобождены от оплаты жилищно-коммунальных услуг. Несовершеннолетним родителям из числа детей-сирот выплачивается ежемесячное пособие на содержание ребенка, семьям попечителей, приемных родителей на содержание проживающих в этих семьях лиц старше 18 лет из числа детей-сирот производятся выплаты до окончания ими школы.

С 2009 года при усыновлении (удочерении) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в Мурманской области усыновителю выплачивается 100 тысяч рублей.

С целью создания условия для повышения семьей своих собственных ресурсов с 2007 года в Мурманской области органами социальной защиты населения создаются «Социальные паспорта малоимущей семьи», на основании которых разрабатывается индивидуальный план социальной реабилитации семьи. С семьей заключается «Социальный договор о взаимных обязательствах», предусматривающих помимо мер государственной социальной поддержки и

самостоятельные усилия семьи по выходу на путь самообеспечения (трудоустройство, лечение в случае необходимости).

Для начинающих предпринимателей из числа молодых родителей организовано бесплатное обучение основам бизнеса, в традиционном конкурсе «Предприниматель года» введена номинация «Лучший семейный бизнес». В Мурманске и в ряде закрытых территориальных образований, где наиболее остро стоит проблема трудоустройства женщин, организовано обучение незанятых женщин различным видам народных ремесел.

*Слайд «Программа обучения безработных»*

В 2008 году 22,6 % от числа безработных граждан составили родители несовершеннолетних детей. Именно эта категория безработных в первую очередь направляется на бесплатное обучение востребованным на рынке труда профессиям с последующим трудоустройством.

В области действует Программа оказания содействия в повышении конкурентоспособности на рынке труда безработным женщинам, имеющим детей в возрасте до 3-х лет. В 2008 году профессиональную переподготовку получили более 250 таких женщин, на их обучение израсходовано 1,4 млн. рублей.

В 2009 году реализация таких программ будет продолжена.

В Мурманской области учрежден региональный почетный знак «Материнская слава» для матерей, достойно воспитавших и воспитывающих четверых и более детей, с единовременной денежной выплатой в 50 тыс. рублей и присвоением звания «Ветеран труда Мурманской области» при наличии двадцатилетнего общего стажа работы.

*Слайд «Охват дошкольными учреждениями»*

С ростом рождаемости в Мурманской области увеличилась потребность в местах в дошкольных образовательных учреждениях. В 2008 году дополнительно открыто 49 групп или 1065 мест. На 2009 год запланировано строительство трех дошкольных учреждений, дальнейшее расширение действующих детских садов.

С целью поддержки работающих мам с 2008 года в дошкольных учреждениях действуют группы 14-часового пребывания детей.

*Слайд «программа «Жилье для молодых семей»*

По результатам отбора субъектов Российской Федерации и проектов для участия в подпрограммах федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы Мурманская область вошла в число победителей конкурсного отбора для участия в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» в 2007 году и в 2008 году. За два года 65 молодых семей въехали в новые квартиры.

*Слайд «Открыты новые отделения...»*

В 2008 году в учреждениях социального обслуживания населения открыты 15 отделений для разных категорий граждан и семей с детьми, в том числе:

- 3 отделения дневного пребывания молодых инвалидов,
- отделение кризисного размещения женщин с детьми,
- служба сопровождения семь и ребенка (г.Апатиты).

Число учреждений социальной помощи семье и детям возросло по сравнению с 2002 годом в три раза. На базе этих учреждений реализуются уникальные программы работы с семьей и детьми.

Мы первыми в России создали в системе социальной защиты населения государственные учреждения для социализации выпускников детских домов и других интернатных учреждений – Центры постинтернатной адаптации. На базе трех таких центров в Мурманской области в 2008 году организован постинтернатный патронат над 110 выпускниками детских домов.

*Слайд «Мобильные службы»*

С целью **профилактики** семейного неблагополучия в Мурманской области эффективно действуют три Службы мобильной социальной помощи семье и детям, в том числе в малых и отдаленных населенных пунктах. За полтора года существования таких служб более 5 тысяч семей получили различные виды помощи. В 2009 году запланировано создание таких служб еще в двух отдаленных районах области.

*Слайд «Вместе с мамой»*

В результате совместной работы негосударственного учреждения «Центр развития семейных форм устройства детей» и органов здравоохранения, социальной защиты населения и образования по программе профилактики ранних отказов от детей «Вместе с мамой» в Мурманской области с 2006 по 2008 год в 7 раз сократилось число отказов от детей в родильных домах.

*Слайд «Расходы на программы здравоохранения»*

В Мурманской области уделяется **особое внимание вопросам охраны материнства и детства:**

- ежегодно для более 95 % новорожденных проводится **скрининг** для раннего выявления наследственных заболеваний с целью предотвращения детской инвалидности.

- в 2008 году приобретено специальное оборудование, обучены специалисты для проведения универсального аудиологического скрининга новорожденных и детей 1-года жизни, с целью раннего выявления нарушений слуха у детей;

- с целью лечения бесплодия методами вспомогательных репродуктивных технологий (экстракорпоральное оплодотворение) женщины направлялись в федеральные клиники за счет средств областного бюджета.

Продолжается реконструкция и строительство учреждений здравоохранения для детей. На создание и оснащение областного перинатального центра в г. Мурманске в 2008 году израсходовано из областного бюджета 108 млн. рублей, весной 2009 года ожидается поступление нового медицинского оборудования общей стоимостью 375 млн. рублей, приобретенного за счет федеральных средств.

Организованы выезды врачей-специалистов в города и районы области с целью проведения консультативной помощи детскому населению.

За истекший период 2008 года за счет средств областного бюджета направлено 24,6 млн. рублей на обеспечение специальными питательными смесями беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет.

В 2008 году в федеральные специализированные медицинские учреждения для оказания высокотехнологичных (дорогостоящих) видов медицинской помощи направлены 592 детей, из них для лечения 464 детей использованы высокотехнологичные методы лечения.

*Слайд «программы Старшее поколение и поддержка инвалидов»*

С целью повышения качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов в Мурманской области реализуются две долгосрочные целевые программы, объем финансирования которых составляет в 2009 году более 90 млн. рублей. В рамках этих программ дополнительно к мерам социальной поддержки ветеранов, пенсионеров и инвалидов, гарантированным государством, Правительством Мурманской области предусмотрено:

- восемь единовременных денежных выплат к различным знаменательным датам, на которые в 2008 году из областного бюджета израсходовано 64,8 млн. рублей, на 2009 год предусмотрено 68,3 млн. рублей.
- оказание помощи ветеранам Великой Отечественной войны в улучшении социально-бытовых условий (2,9 млн. руб. ежегодно);
- оказание материальной помощи инвалидам и пенсионерам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (на 2009 год предусмотрено 4,0 млн. рублей).
- освобождение от платы за все социальные услуги, предоставляемые на дому и в отделениях дневного пребывания учреждений социального обслуживания;
- бесплатное оказание помощи в уборке квартиры;
- оказание материальной помощи лицам без определенного места жительства и лицам, освободившимся из мест лишения свободы (в 2009 году предусмотрено 2,2 млн. рублей);
- льготные услуги «Социального такси» по перевозке граждан, имеющих ограничения к передвижению.

Развитие комплексных программ поддержки старшего поколения особенно важно, поскольку в структуре населения Мурманской области заметно увеличивается удельный вес лиц старше трудоспособного возраста, отмечается процесс старения населения.

Численность пенсионеров на 1 января 2008 года увеличилась на 0,7 %, коэффициент нагрузки (численность пенсионеров на 1000 населения) возрос на 1,8 % и составил – 250,9 человек.

*Слайд «Причины смертности»*



Тенденция к старению населения негативно сказывается на показателях смертности.

Коэффициент смертности в 2008 году вырос на 0,3 промилле и составил 12,0 человек на 1000 населения (в 2007 году - 11,7), что на 2,7 промилле меньше чем общероссийской показатель - 14,7 умерших на 1000 населения.

Основной причиной смертности населения Мурманской области, как и населения Российской Федерации, являются болезни системы кровообращения, их доля в 2008 году составляет 56,6%.

Второе место в структуре смертности занимают новообразования (13,4%, на уровне прошлого года).

С целью стабилизации уровня смертности в 2008 году активно развивалась высокотехнологичная медицинская помощь, в 2 раза увеличены федеральные квоты на операции по нейрохирургии, сердечно-сосудистые заболевания.

Несмотря на кризис, в Мурманской областной клинической больнице не планируют снижать количество высокотехнологичных операций. Тем более, что в 2008 году вступил в действие новый операционный блок, оборудованный по последнему слову медицинской техники.

Тщательно спланированы мероприятия по реализации национального проекта «Здоровье» на территории Мурманской области до 2012 года. В число приоритетов вошла помощь больным с онкологическими заболеваниями, формирование здорового образа жизни. Дальнейшее развитие получат развитие службы крови, лечение сердечнососудистых заболеваний.

В Мурманской области реализуются ряд программ, направленных на профилактику смертности от внешних причин («Повышение безопасности дорожного движения», программа профилактики распространения наркомании «SOS», «Улучшение условий и охраны труда в Мурманской области»): в результате их реализации удельный вес умерших от несчастных случаев, травм и отравлений, дорожно-транспортных происшествий значительно снизился и составил в 2008 году 10,9% (в 2007 году - 12,2%).

*слайд «Миграция»*



Основной причиной сокращения численности населения в Мурманской области является **миграционная убыль**, обусловленная прежде всего снижением материальных преимуществ проживания населения в экстремальных условиях Крайнего Севера. С 2003 года миграционная убыль стабилизировалась на уровне 5 тыс. человек в год, но в 2008 году она выросла до 7,4 тыс. человек.

Привлечение российских граждан для работы в условиях Крайнего Севера затруднено в связи с отсутствием ведомственного жилья у большинства предприятий и учреждений, невысокой из-за отсутствия «полярных надбавок» заработной платой у вновь прибывших по сравнению с жителями области.

С целью сдерживания миграционного оттока прежде всего трудоспособного населения Законом Мурманской области «О государственных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Мурманской области, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера» предусмотрено сохранение в организациях, финансируемых из средств областного и муниципальных бюджетов, действовавших до 2005 года федеральных гарантий и компенсаций (районного коэффициента к заработной плате (1,4), «полярных надбавок», оплаты проезда к месту отдыха один раз в два года и других).

В период 2009-2011 годов ожидается сохранение тенденции нарастания объемов миграционной убыли.

Увеличится выезд из области жителей старшего возраста (более 60 лет) в регионы с наиболее благоприятными климатическими условиями для проживания. Этому будет способствовать сохранение северного коэффициента к пенсии независимо от места проживания пенсионера и усиление со стороны государства мер по оптимизации численности населения северных территорий, особенно в части финансовой поддержки переселения нетрудоспособных граждан. Если в 2007 году было выдано 73 сертификата для приобретения жилья за пределами Мурманской области, то в 2008 году более 600 семей получили сертификаты.

Возрастающая миграционная убыль в определенной мере должна компенсироваться притоком граждан трудоспособного возраста в связи с развитием экономики региона и началом осуществления крупных проектов, таких как разработка Штокмановского месторождения, развитие транспортного узла.

*Слайд «Демографический прогноз»*

#### Демографический прогноз до 2011 года:

- рост коэффициента рождаемости до 11,3-11,6 рождений на 1000 человек населения;
- сохранение высокого процента повторных рождений;
- стабилизация и снижение показателей смертности до 11,6 умерших на 1000 населения;
- замедление темпов естественной убыли населения;
- сокращение численности населения в трудоспособном возрасте;
- увеличение миграционного оттока;
- сокращение численности населения на 17,0 тыс. человек за три года.

При усилении обязательств государства по поддержке семей с детьми, стимулированию рождаемости, успешной реализации приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения, а также мероприятий региональных целевых программ «Поддержка семьи в Мурманской области», «Улучшение демографической ситуации в Мурманской области» ожидается

замедление темпов естественной убыли населения за счет увеличения рождаемости и стабилизации уровня смертности.

В структуре населения ожидается продолжение сокращения численности населения в трудоспособном возрасте. В трудоспособный возраст начнут вступать относительно малочисленные поколения 1990-х годов рождения, а выбывать – многочисленные послевоенные поколения. За 2009-2011 годы численность трудоспособного населения уменьшится на 30-31 тыс. человек (в 2006-2008 годах – на 23 тыс. человек).

Усиливающийся процесс старения населения в перспективе потребует дополнительных финансовых расходов государства на выполнение социальных обязательств по пенсионному и социальному обеспечению, а также увеличит нагрузку на систему здравоохранения.

*слайд «2009 год – трудный год»*

2009 год – трудный год

Антикризисный план: всего более 80 мероприятий

- Мониторинг социально-экономической ситуации в Мурманской области
- Повышение устойчивости бюджетной системы, оптимизация расходов областного и консолидированного бюджета
- Поддержка рынка труда и социальная поддержка граждан
- Поддержка реального сектора экономики
- Усиление поддержки малого и среднего предпринимательства
- Обеспечение сохранения стабильной ситуации на продовольственном рынке и недопущение необоснованного роста цен на основные виды продовольственных товаров
- Подготовка предложений Правительству РФ, федеральным министерствам по мерам, необходимым к реализации на федеральном уровне (налоговое, тарифное, таможенное регулирование, кредитование, в том числе банковское, межбюджетные отношения)

Таким образом, сохранение и дальнейшее расширение социальных программ, совершенствование системы мер социальной поддержки населения, несмотря на ситуацию кризиса, для Правительства Мурманской области остается важнейшей стратегической задачей.

В такой ситуации как никогда важна помощь со стороны Правительства Российской Федерации, прежде всего на поддержку действующих предприятий, недопущение их закрытия, массового сокращения рабочих мест.

В Мурманской области разработан план антикризисных мероприятий, среди которых приоритетными являются те, которые направлены, прежде всего, на поддержку населения.

*слайд «Спасибо за внимание»*